

Никулинский районный суд города Москвы  
119607, Москва, Мичуринский пр-т д. 17 корп.

**Заявители:**

1. Олефиренко Наталья Леонидовна,  
117192, Москва, ул. Пудовкина, 17. кв. 69;

2. Важенков Роман Борисович  
142440, Московская область, Ногинский р-н,  
п. Обухове, ул. Комбинат, 49, кв. 54;

3. Отделение международной неправительственной  
некоммерческой организации «Совет Гринпис»  
125124, Москва, ул. Новая Башиловка, д.6 тел.:  
257-41-16(18)(22)

**Заинтересованное лицо:**

Министерство здравоохранения РФ  
(Департамент государственного санитарно-  
эпидемиологического надзора Министерства  
здравоохранения РФ)  
101431, ГСГТ-4, Москва, К-51, Рахмановский пер.,  
д.3; 101479, Москва, Вадковский пер., д. 18/20.

**Заявление об оспаривании бездействия органа государственной власти  
выразившегося в непредоставлении информации гражданам и их объединениям в  
установленный законодательством срок.**

2 июля 2004 г. Информационное агентство «Гринпис-информ», Олефиренко Н.Л. и Важенков Р.Б. обратились в Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РФ с заявлением о предоставлении следующей информации: копий всех материалов, на основании которых проводилась регистрация пищевых продуктов, и принималось решение об их безопасности (в том числе результаты гигиенических экспертиз, результаты медико-биологических и медико-генетических исследований) или сообщить о том, где можно ознакомиться с ними.

Согласно, полученным уведомлениям, запросы были вручены 6 июля 2004 года. К моменту обращения в суд ответа на них не поступало. Считаем, бездействие данного органа государственной власти незаконным по следующим основаниям:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 12 ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» *«пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации; доступ*

*физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни».*

В соответствии с Указом Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 г. № 2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» государственные органы и их должностные лица обязаны принимать и, в соответствии со своими полномочиями, в установленном порядке рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

*Государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации, их руководители и другие должностные лица при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб обязаны:*

*внимательно разбираться в их существе, в случае необходимости истребовать нужные документы, направлять работников на места для проверки, принимать другие меры для объективного разрешения вопроса;*

*принимать обоснованные решения по предложениям, заявлениям, жалобам, обеспечивать своевременное и правильное исполнение этих решений;*

*сообщать гражданам в письменной или устной форме о решениях, принятых по предложениям, заявлениям, жалобам, а в случаях их отклонения указывать мотивы; по просьбам граждан разъяснять порядок обжалования;*

*Предложения граждан рассматриваются в срок до одного месяца, за исключением тех предложений, которые требуют дополнительного изучения, о чем сообщается лицу, внесшему предложение.*

*В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления или жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения и организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу.*

**Ответа или информации о рассмотрении указанного заявления, либо сообщения о продлении срока рассмотрения в адрес Олефиренко и Важенкова не поступило.**

В соответствии со 38. ФЗ «О средствах массовой информации» *«граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Государственные органы и организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах».*

Статья 39 ФЗ «О средствах массовой информации» устанавливает, что редакция СМИ *«имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц»*

Согласно ст. 40 указанного закона «отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке».

**Редакция информационного агентства «Гринпис-информ» не получала ни уведомления об отказе предоставления информации ни уведомления об отсрочке в предоставлении информации.**

**2. Целым рядом специальных нормативно-правовых актов установлены гарантии беспрепятственного доступа граждан и юридических лиц к информации о безопасности пищевых продуктов:**

Согласно ст. 8 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ граждане имеют право:

*на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;*

*получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах и учреждениях государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;*

*осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил.*

Статья 5 ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ устанавливает, что генно-инженерная деятельность должна основываться на следующих принципах:

*безопасности граждан (физических лиц) и окружающей среды;*

*безопасности клинических испытаний методов генодиагностики и генной терапии (генотерапии) на уровне соматических клеток;*

*общедоступности сведений о безопасности генно-инженерной деятельности.*

Статья 10 указанного закона определяет: *«сведения о безопасности генно - инженерной деятельности являются общедоступными».*

В соответствии с ч. 2 ст. 5 ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ *«уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по государственному надзору в области стандартизации и сертификации, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по государственному ветеринарному надзору и уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по государственному контролю в торговле обеспечивают органы государственной власти, граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей) и юридических лиц информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, о соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий, оказании услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, о государственной регистрации пищевых продуктов, материалов и изделий, о подтверждении их соответствия требованиям нормативных документов, а также о нормативных документах и мерах по предотвращению реализации некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий».*

В 1998 году Институтом питания РАМН были проведены медико-биологические исследования двух сортов картофеля, устойчивого к колорадскому жуку, на основании которых эти сорта были зарегистрированы (регистрационные удостоверения № 77.99.8.973.Г.62.5.00 и № 77.99.8.973.Г.63.5.00). Однако, анализ результатов этих исследований, проведенный сотрудниками лаборатории лекарственной токсикологии Всероссийского научно-исследовательского института лекарственных и ароматических растений — «ВИЛАР» показал, что **«проведенные институтом Питания РАМН медико-биологические исследования трансгенного картофеля, устойчивого к колорадскому жуку, выполнены с явными нарушениями принятых методических указаний МУК 2.3.2.970-00; выявленные физиологические, гистологические отклонения в крысах, питающихся генетически модифицированным картофелем, не только не дают основания считать данные продукты безопасными, но и свидетельствуют или об их вреде (по крайней мере, для подопытных крыс), или о недостаточной изученности».**

В отзыве «ВИЛАР», в частности, указывается, что *«в результате проведенных экспериментов показано, что через 1 месяц питания ГМ картофелем наблюдалось статистически достоверное снижение массы тела, анемия и дистрофические изменения гепатоцитов у крыс, получавших трансгенный картофель по сравнению с животными, получавшими традиционный картофель по сравнению с животными, получавшими традиционный картофель на фоне общевиварного рациона».*

Ст. 1 ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» определяет, что *«безопасность пищевых продуктов - состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений».*

Исходя из имеющейся информации, граждане **не могут быть обоснованно уверенными в безопасности пищевых продуктов.** Именно поэтому и были направлены запросы с просьбой ознакомиться с материалами, на основании которых проводилась регистрация пищевых

продуктов, и принималось решение об их безопасности (в том числе результаты гигиенических экспертиз, результаты медико-биологических и медико-генетических исследований).

**Таким образом, бездействие департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РФ выразившегося в непредоставлении информации об исследованиях на биологическую безопасность пищевых продуктов в установленный законодательством срок, нарушает право заявителей на информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов; право на осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и их должностных лиц.**

В соответствии с Уставом Редакции информационного агентства «Гринпис-информ» защиту ее интересов в суде осуществляет ОМННО «Совет Гринпис».

Право заявителей на общение в суд предусмотрено ст. 61 ФЗ «О средствах массовой информации», ч.2 ст.13, ст. 23 ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», ст.

В соответствии со ст.4 Закона РФ «О государственной пошлине», *с жалоб на решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, иных организаций, должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан взимается государственная пошлина в размере 15% от минимального размера оплаты труда.* В соответствии со ст.2 того же Закона, если за совершением юридически значимого действия одновременно обратились несколько лиц, государственная пошлина уплачивается в полном размере в равных долях или долях, согласованных между ними. По договоренности между заявителями, государственную пошлину за подачу данного заявления оплачивает Олефиренко Н. Л.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ст. ст. 254, 255 ГПК РФ,

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать бездействие департамента санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава РФ незаконным.
2. Обязать департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава РФ устранить допущенное нарушение прав заявителей, а именно, обязать в месячный срок, со дня вступления судебного решения в силу, предоставить копии всех материалов, на основании которых проводилась регистрация пищевых продуктов, и принималось решение об их безопасности (в том числе результаты гигиенических экспертиз, результаты медико-биологических и медико-генетических исследований).

ПРИЛОЖЕНИЯ: на \_ листах

1. Квитанция об уплате государственной пошлины;
2. Копия заявления о предоставлении информации ИА «Гринпис-информ»
3. Копия заявления о предоставлении информации Олефиренко Н.Л. и Важенкова Р.Б.
4. Копии уведомления о вручении заявлений о предоставлении информации;
5. Копия отзыва на отчет о медико-биологических исследованиях трансгенного картофеля, устойчивого к колорадскому жуку, выполненных в институте Питания РАМН в 1998 г.
6. Копия Устава ОМННО «Совет Гринпис»;
7. Копия свидетельства о регистрации ОМННО «Совет Гринпис»;

8. Выписка из протокола учредительного собрания ОМННО «Совет Гринпис»;
9. Копия доверенности Невровой И.В. на подписание заявления;
10. Копия свидетельства о регистрации СМИ «Информационное агентство «Гринпис-информ»;
11. Копия Устава редакции СМИ «Информационное агентство «Гринпис-информ»;
12. Копия заявления с приложениями для заинтересованного лица.

14 октября 2004 г.

Представитель ОМННО «Совет Гринпис» по доверенности И.В.  
Неврова

ИЛ. Олефиренко

Р.Б. Важенков